

ZAKON

O IZMENAMA ZAKONA O USTAVNOM SUDU

Član 1.

U Zakonu o Ustavnom sudu („Službeni glasnik RS”, br. 109/07, 99/11, 18/13 – US, 40/15 – dr. zakon i 103/15) u članu 4. stav 2. menja se i glasi:

„Izuzetno, u postupku po ustavnoj žalbi i žalbi Ustavnom sudu sudije, predsednika suda ili nosioca javnotužilačke funkcije, koja isključuje pravo na podnošenje ustavne žalbe, Ustavni sud može odlučiti da pravo uvida u spise predmeta imaju samo učesnici u postupku.”

Član 2.

U članu 21. st. 5 do 8. menja se i glasi:

„Sudiji Ustavnog suda koji je izabran ili imenovan iz reda sudija ili nosilaca javnotužilačke funkcije, miruje sudijska funkcija, odnosno funkcija javnog tužioca dok obavlja dužnost sudije Ustavnog suda.

Sudija, odnosno nosilac javnotužilačke funkcije iz stava 5. ovog člana kome je prestala dužnost sudije Ustavnog suda istekom vremena na koje je izabran ili imenovan, nastavlja da obavlja sudijsku funkciju, odnosno funkciju javnog tužioca, u sudu, odnosno javnom tužilaštvu iz koga je izabran, odnosno imenovan na dužnost sudije Ustavnog suda.

Visoki savet sudstva, odnosno Visoki savet tužilaštva, dužni su da u roku od 30 dana od dana prestanka dužnosti sudije Ustavnog suda donesu rešenje u slučaju iz stava 6. ovog člana.

Sudiji Ustavnog suda koji je izabran ili imenovan iz reda Vrhovnog javnog tužioca ili glavnog javnog tužioca danom stupanja na dužnost sudije Ustavnog suda prestaje funkcija Vrhovnog javnog tužioca ili glavnog javnog tužioca, a po prestanku dužnosti sudije Ustavnog suda zbog isteka vremena na koje je izabran, odnosno imenovan na dužnost, Visoki savet tužilaštva, u roku od 30 dana, donosi odluku o njegovom izboru na funkciju javnog tužioca u javnom tužilaštvu iz koga je bio izabran, odnosno imenovan na dužnost sudije Ustavnog suda.”

Član 3.

U članu 29. stav 1. tač. 8) i 12) menjaju se i glase:

„8) Vlada, Vrhovno javno tužilaštvo i organ nadležan za upis u registar političkih stranaka, sindikalnih organizacija, udruženja građana ili verskih zajednica, u postupku za zabranu rada političkih stranaka, sindikalnih organizacija, udruženja građana ili verskih zajednica;

12) sudija, predsednik suda ili nosilac javnotužilačke funkcije u postupku po žalbi Ustavnom sudu, koja isključuje pravo na podnošenje ustavne žalbe, protiv odluke o prestanku funkcije, kao i organ koji je doneo odluku o prestanku funkcije;”

Član 4.

U članu 45. stav 1. tač. 12) i 13) menjaju se i glase:

„12) odlučuje u postupku po žalbi Ustavnom sudu sudije ili predsednika suda, koja isključuje pravo na podnošenje ustavne žalbe, protiv odluke o prestanku funkcije sudije ili predsednika suda ili protiv druge odluke Visokog saveta sudstva;

13) odlučuje u postupku po žalbi Ustavnom sudu nosioca javnotužilačke funkcije, koja isključuje pravo na podnošenje ustavne žalbe, protiv odluke Narodne skupštine ili Visokog saveta tužilaštva o prestanku javnotužilačke funkcije ili protiv druge odluke Visokog saveta tužilaštva;”

Član 5.

U članu 47. stav 1. tačka 3) menja se i glasi:

„3) odbacuje žalbu Ustavnom sudu sudije, predsednika suda ili nosioca javnotužilačke funkcije, koja isključuje pravo na podnošenje ustavne žalbe, ako nije podneta u zakonom propisanom roku;”

Član 6.

U članu 80. stav 1. menja se i glasi:

„Ustavni sud odlučuje o zabrani rada političke stranke, sindikalne organizacije, udruženja građana ili verske zajednice na osnovu predloga Vlade, Vrhovnog javnog tužilaštva ili organa nadležnog za upis u registar političkih stranaka, sindikalnih organizacija, udruženja građana ili verskih zajednica.”

Član 7.

Naziv odeljka 10. i odeljak 10. menjaju se i glase:

„10. Postupak po žalbi Ustavnom sudu sudije, predsednika suda ili nosioca javnotužilačke funkcije, koja isključuje pravo na podnošenje ustavne žalbe, protiv odluke o prestanku funkcije

Član 99.

Protiv odluke o prestanku funkcije sudija, predsednik suda ili nosilac javnotužilačke funkcije može izjaviti žalbu Ustavnom sudu, koja isključuje pravo na podnošenje ustavne žalbe, u roku od 30 dana od dana dostavljanja odluke.

Organ koji je doneo odluku o prestanku funkcije ima pravo na odgovor na žalbu Ustavnom sudu u roku od 15 dana od dana dostavljanja žalbe Ustavnom sudu.

Član 100.

Posle isteka roka za dostavljanje odgovora na žalbu Ustavnom sudu, koja isključuje pravo na podnošenje ustavne žalbe, Ustavni sud zakazuje raspravu na koju poziva podnosioca žalbe Ustavnom sudu i predstavnika organa koji je doneo odluku o prestanku funkcije.

Na raspravi iz stava 1. ovog člana može se isključiti javnost.

Član 101.

Zakonom se može propisati rok u kom je Ustavni sud dužan da odluči po žalbi Ustavnom sudu sudije, predsednika suda ili nosioca javnotužilačke funkcije, koja isključuje pravo na podnošenje ustavne žalbe, protiv odluke o prestanku funkcije.

Ustavni sud svojom odlukom može usvojiti žalbu Ustavnom sudu i poništiti odluku o prestanku funkcije ili odbiti žalbu Ustavnom sudu.

Član 102.

Odluka Ustavnog suda u postupku po žalbi Ustavnom sudu sudije, predsednika suda ili nosioca javnotužilačke funkcije, koja isključuje pravo na podnošenje ustavne žalbe, protiv odluke o prestanku funkcije ima pravno dejstvo od dana dostavljanja učesnicima u postupku.

Član 102a

U postupku po žalbi Ustavnom sudu sudije, predsednika suda ili nosioca javnotužilačke funkcije, koja isključuje pravo na podnošenje ustavne žalbe, shodno se primenjuju odredbe ovog zakona kojima se uređuje postupak po ustavnoj žalbi.

Član 103.

Odredbe čl. 99. do 102a shodno se primenjuju i u postupku po žalbi Ustavnom sudu, koja isključuje pravo na podnošenje ustavne žalbe, protiv odluke Visokog saveta sudstva ili Visokog saveta tužilaštva, u slučaju propisanom Ustavom ili zakonom.”

Prelazna odredba

Član 8.

Postupak započet po odredbama Zakona o Ustavnom sudu („Službeni glasnik RS”, br. 109/07, 99/11, 18/13 – US, 40/15 – dr. zakon i 103/15) koji nije okončan do dana konstituisanja Visokog saveta sudstva, odnosno Visokog saveta tužilaštva, okončaće se po odredbama ovog zakona.

Završna odredba

Član 9.

Ovaj zakon stupa na snagu danom objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije”, a primenjuje se od dana konstituisanja Visokog saveta sudstva, odnosno Visokog saveta tužilaštva.

O B R A Z L O Ž E N J E

I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje Zakona o Ustavnom sudu sadržan je u odredbi člana 175. stav 3. Ustava Republike Srbije („Službeni glasnik RS”, br. 98/06 i 16/22), prema kojoj se uređenje Ustavnog suda i postupak pred Ustavnom sudom i pravno dejstvo njegovih odluka, uređuju zakonom.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Problemi koje zakon treba da reši

Aktom o promeni Ustava stvorene su normativne pretpostavke za drugačije zakonsko uređivanje položaja nosilaca sudijske i javnotužilačke funkcije, uslova i postupka za njihov izbor, prestanak njihove funkcije, njihovu odgovornost, položaj, kao i organizaciju i način rada. Istovremeno izmenjen je i naziv najvišeg suda i najvišeg javnog tužilaštva u Republici Srbiji.

Kako su ova pitanja drugačije rešena u odnosu na dosadašnja ustavna rešenja, neophodno je doneti nove zakone koji će biti usklađeni sa ustavnim izmena, a kojim će se precizno urediti organizacija i nadležnost sudova i javnog tužilaštva, uslovi, postupak za izbor i prestanak funkcije nosilaca sudijske i javnotužilačke funkcije, prava i dužnosti nosioca sudijske i javnotužilačke funkcije, vrednovanje njihovog rada, disciplinska odgovornost, obavljanje poslova uprave u javnom tužilaštvu i pravosudne uprave, obezbeđivanje sredstava za rad sudova i javnog tužilaštva i sva druga pitanja od značaja za rad suda i javnog tužilaštva.

Članom 2. stav 1. Ustavnog zakona za sprovođenje Akta o promeni Ustava Republike Srbije („Službeni glasnik RS”, broj 115/21 - u daljem tekstu: Amandmani), propisano je, između ostalog, da će se Zakon o sudijama, Zakon o uređenju sudova i Zakon o javnom tužilaštvu uskladiti sa Amandmanima u roku od godinu dana od dana stupanja na snagu Amandmana, a stavom 2. istog člana da će se odredbe drugih zakona uskladiti u roku od dve godine.

Kako su pripremljeni tekstovi zakona koji uređuju položaj nosilaca sudijske i javnotužilačke funkcije, uslove i postupke na njihov izbor, položaj, kao i organizaciju i način rada, istovremeno je potrebno izmeniti i odredbe drugih zakona kojima su ova pitanja takođe posebno uređena, kako bi se obezbedilo da sva ova pitanja budu jedinstveno uređena u različitim zakonima i da svi ti zakoni istovremeno stupe na snagu.

Ciljevi koji se zakonom postižu

Potreba za izmenama Zakona o Ustavnom sudu („Službeni glasnik RS”, br. 109/07, 99/11, 18/13 – US, 40/15 – dr. zakon i 103/15) je posledica ojačavanja samostalnosti nosilaca sudijske i javnotužilačke funkcije, kao i stalnosti njihove funkcije, kao i prava na pravno sredstvo po odluci Visokog saveta sudstva i Visokog saveta Tužilaštva. Ovim izmenama postiže se i usaglašavanje sa nacrtima pravosudnih zakona koji uređuju položaj nosilaca sudijske i javnotužilačke funkcije.

Razmatrane mogućnosti da se problem reši i bez donošenja zakona

Kao što je rečeno, članom 2. stav 1. Ustavnog zakona za sprovođenje Akta o promeni Ustava Republike Srbije propisano je, između ostalog, da će se odredbe drugih zakona koji takođe uređuju položaj nosilaca sudijske i javnotužilačke funkcije, odnosno rad sudova i javnih tužilaštava u roku od dve godine. S obzirom na izričitu obavezu Ustavnog zakona, potrebno usklađivanje se može rešiti isključivo donošenjem zakona.

Zašto je donošenje zakona najbolji način za rešavanje problema

Iz navedenih razloga, donošenje zakona kojim će se izmeniti postojeći Zakon o Ustavnom sudu, koji će se usaglasiti sa Amandmanima i drugih zakonima koji uređuju položaj nosilaca sudijske i javnotužilačke funkcije, je jedino moguće rešenje.

III. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA I POJEDINAČNIH REŠENJA

Članom 1. Predloga zakona o izmenama Zakona o Ustavnom sudu (u daljem tekstu: Nacrt Zakona) menja se član 4. stav 2. Zakona o Ustavnom sudu, time što se uređuje da u postupku po ustavnoj žalbi i žalbi Ustavnom sudu sudije, predsednika suda ili nosioca javnotužilačke funkcije, Ustavni sud može odlučiti da pravo uvida u spise predmeta imaju samo učesnici u postupku.

Članom 2. Predloga zakona, menja se član 21. st. 5. do 8. Zakona o Ustavnom sudu, tako što se propisuje da sudiji Ustavnog suda koji je izabran ili imenovan iz reda sudija ili nosilaca javnotužilačke funkcije, miruje sudijska funkcija, odnosno funkcija javnog tužioca dok obavlja dužnost sudije Ustavnog suda. U tom slučaju sudija, odnosno nosilac javnotužilačke nastavlja da obavlja sudijsku funkciju, odnosno funkciju javnog tužioca, u sudu, odnosno javnom tužilaštvu iz koga je izabran, odnosno imenovan na dužnost sudije Ustavnog suda o čemu su Visoki savet sudstva, odnosno Visoki savet tužilaštva, dužni da u roku od 30 dana od dana prestanka dužnosti sudije Ustavnog suda donesu odgovarajuću odluku. Pored toga, propisano je i da sudiji Ustavnog suda koji je izabran ili imenovan iz reda Vrhovnog javnog tužioca ili glavnog javnog tužioca danom stupanja na dužnost sudije Ustavnog suda prestaje funkcija Vrhovnog javnog tužioca ili glavnog javnog tužioca, a da po prestanku dužnosti sudije Ustavnog suda Visoki savet tužilaštva, u roku od 30 dana, donosi odluku o njegovom izboru na funkciju javnog tužioca u javnom tužilaštvu iz koga je bio izabran, odnosno imenovan na dužnost sudije Ustavnog suda.

Time se obezbeđuje pravo sudije Ustavnog suda da i nakon prestanka ove funkcije može da se vrati na funkciju na koju je prethodno izabran.

Članom 3. Predloga zakona menja se član 29. stav 1. tač. 8) i 12) Zakona o Ustavnom sudu, radi usklađivanja sa nazivom najvišeg javnog tužilaštva u Republici Srbiji, kao i preciziranju učesnika pred Ustavnim sudom u postupku po ustavnoj žalbi, a u skladu sa Amandmanima.

Članom 4. Predloga zakona menja se član 45. stav 1. tač. 12) i 13) Zakona o Ustavnom sudu, radi usklađivanja sa Amandmanima.

Članom 5. Predloga zakona menja se član 47. stav 1. tačka 3) Zakona o Ustavnom sudu radi usklađivanja sa Amandmanima, u pogledu pravnog sredstva protiv odluke o prestanku sudijske odnosno javnotužilačke funkcije.

Članom 6. Predloga zakona menja se član 80. Zakona o Ustavnom sudu, radi usklađivanja sa nazivom najvišeg javnog tužilaštva u Republici Srbiji.

Članom 7. Predloga zakona menja se naziv odeljka 10. i odeljak 10. Zakona o Ustavnom sudu, tako što se menja postupak po žalbi Ustavnom sudu sudije, predsednika suda ili nosioca javnotužilačke funkcije, protiv odluke o prestanku funkcije, a u skladu sa obrazloženjem za članove Predloga zakona koji su menjani. Izjavljivanje žalbe Ustavnom sudu isključuje pravo na podnošenje ustavne žalbe.

Član 8. Predloga zakona predstavlja prelaznu odredbu koja predviđa da će se postupak započet po odredbama Zakona o Ustavnom sudu koji nije okončan do dana konstituisanja Visokog saveta sudstva, odnosno Visokog saveta tužilaštva, okončati po odredbama ovog zakona.

Član 9. Predloga zakona je završna odredba koja propisuje stupanje zakona na snagu. Predviđeno je da ovaj zakon stupa na snagu danom objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije”, a primenjuje se od dana konstituisanja Visokog saveta sudstva, odnosno Visokog saveta tužilaštva. S obzirom da je predlozima novih pravosudnih zakona o predviđeno identično rešenje oko stupanja zakona na snagu, na navedeni način obezbediće se da i ovaj zakon stupi na snagu istovremeno sa tim zakonima.

IV. PROCENA FINANSIJSKIH SREDSTVA POTREBNIH ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbediti finansijska sredstva u budžetu Republike Srbije.

V. RAZLOZI ZA STUPANJE NA SNAGU ZAKONA PRE OSMOG DANA OD DANA OBJAVLJIVANJA U „SLUŽBENOM GLASNIKU REPUBLIKE SRBIJE”

Potrebno je da ovaj zakon stupi na snagu danom objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije”, radi ispunjenja obaveza i postupanja u rokovima koji su propisani Ustavnim zakonom za sprovođenje Akta o promeni Ustava Republike Srbije.

PREGLED ODREDABA ZAKONA O USTAVNOM SUDU KOJE SE MENJAJU

Član 4.

Svako lice može zahtevati da mu se omogući uvid u spise predmeta i da mu se dozvoli prepis spisa, u skladu sa zakonom koji uređuje slobodan pristup informacijama od javnog značaja.

~~Izuzetno, u postupku po ustavnim žalbama i žalbama sudija, javnih tužilaca i zamenika javnih tužilaca, Ustavni sud može odlučiti da pravo uvida u spise predmeta imaju samo učesnici u postupku.~~

IZUZETNO, U POSTUPKU PO USTAVNOJ ŽALBI I ŽALBI USTAVNOM SUDU SUDIJE, PREDSEDNIKA SUDA ILI NOSIOCA JAVNOTUŽILAČKE FUNKCIJE, KOJA ISKLJUČUJE PRAVO NA PODNOŠENJE USTAVNE ŽALBE, USTAVNI SUD MOŽE ODLUČITI DA PRAVO UVIDA U SPISE PREDMETA IMAJU SAMO UČESNICI U POSTUPKU.

Uvid u spise predmeta i prepis spisa neće se dozvoliti ako postoje razlozi za isključenje javnosti i u drugim slučajevima, u skladu sa zakonom.

Član 21.

Sudija Ustavnog suda kome je prestala dužnost ima pravo na naknadu plate u trajanju od šest meseci u visini plate sudije Ustavnog suda.

Pravo na naknadu plate prestaje pre proteka roka od šest meseci ako sudija kome je prestala funkcija zasnuje radni odnos ili stekne pravo na penziju, a može biti produženo za još šest meseci ako u tih šest meseci stiče pravo na penziju.

Sudija Ustavnog suda kome je dužnost prestala zbog ispunjenja uslova za starosnu penziju, odnosno koji je razrešen zbog članstva u političkoj stranci, povrede zabrane sukoba interesa, osude na kaznu zatvora ili za kažnjivo delo koje ga čini nedostojnim dužnosti sudije Ustavnog suda, nema pravo na naknadu plate iz st. 1. i 2. ovog člana.

Sudija Ustavnog suda kome je prestala dužnost istekom vremena na koje je izabran ili imenovan, ima pravo da se u roku od tri meseca od dana prestanka dužnosti vrati na rad u državni i drugi organ ili pravno lice iz koga je izabran, odnosno imenovan za sudiju Ustavnog suda, na poslove koje je obavljao do izbora, odnosno imenovanja ili na druge poslove koji odgovaraju njegovom stepenu stručnosti i sposobnostima.

~~Sudiji Ustavnog suda koji je izabran ili imenovan iz reda sudija ili zamenika javnih tužilaca, miruje sudijska, odnosno javnotužilačka funkcija dok obavlja dužnost sudije Ustavnog suda.~~

~~Sudija, odnosno zamenik javnog tužioca iz stava 5. ovog člana kome je prestala dužnost istekom vremena na koje je izabran ili imenovan, nastavlja da obavlja sudijsku funkciju, odnosno funkciju zamenika javnog tužioca, u sudu, odnosno javnom tužilaštvu iz koga je izabran, odnosno imenovan na dužnost.~~

~~Visoki savet sudstva, odnosno Državno veće tužilaca dužni su da u roku od 30 dana od dana prestanka dužnosti sudije Ustavnog suda donesu rešenje u slučaju iz stava 6. ovog člana.~~

~~Sudiji Ustavnog suda koji je izabran ili imenovan iz reda javnih tužilaca danom stupanja na dužnost prestaje javnotužilačka funkcija, a po prestanku dužnosti sudije Ustavnog suda zbog isteka vremena na koje je izabran, odnosno imenovan na dužnost, Državno veće tužilaca, u roku od 30 dana, donosi odluku o njegovom izboru na funkciju zamenika javnog tužioca u javnom tužilaštvu iz koga je bio izabran, odnosno imenovan na dužnost sudije Ustavnog suda.~~

SUDIJI USTAVNOG SUDA KOJI JE IZABRAN ILI IMENOVAN IZ REDA SUDIJA ILI NOSILACA JAVNOTUŽILAČKE FUNKCIJE, MIRUJE SUDIJSKA FUNKCIJA, ODNOSNO FUNKCIJA JAVNOG TUŽIOCA DOK OBAVLJA DUŽNOST SUDIJE USTAVNOG SUDA.

SUDIJA, ODNOSNO NOSILAC JAVNOTUŽILAČKE FUNKCIJE IZ STAVA 5. OVOG ČLANA KOME JE PRESTALA DUŽNOST SUDIJE USTAVNOG SUDA ISTEKOM VREMENA NA KOJE JE IZABRAN ILI IMENOVAN, NASTAVLJA DA OBAVLJA SUDIJSKU FUNKCIJU, ODNOSNO FUNKCIJU JAVNOG TUŽIOCA, U SUDU, ODNOSNO JAVNOM TUŽILAŠTVU IZ KOGA JE IZABRAN, ODNOSNO IMENOVAN NA DUŽNOST SUDIJE USTAVNOG SUDA.

VISOKI SAVET SUDSTVA, ODNOSNO VISOKI SAVET TUŽILAŠTVA, DUŽNI SU DA U ROKU OD 30 DANA OD DANA PRESTANKA DUŽNOSTI SUDIJE USTAVNOG SUDA DONESU REŠENJE U SLUČAJU IZ STAVA 6. OVOG ČLANA.

SUDIJI USTAVNOG SUDA KOJI JE IZABRAN ILI IMENOVAN IZ REDA VRHOVNOG JAVNOG TUŽIOCA ILI GLAVNOG JAVNOG TUŽIOCA DANOM STUPANJA NA DUŽNOST SUDIJE USTAVNOG SUDA PRESTAJE FUNKCIJA VRHOVNOG JAVNOG TUŽIOCA ILI GLAVNOG JAVNOG TUŽIOCA, A PO PRESTANKU DUŽNOSTI SUDIJE USTAVNOG SUDA ZBOG ISTEKA VREMENA NA KOJE JE IZABRAN, ODNOSNO IMENOVAN NA DUŽNOST, VISOKI SAVET TUŽILAŠTVA, U ROKU OD 30 DANA, DONOSI ODLUKU O NJEGOVIOM IZBORU NA FUNKCIJU JAVNOG TUŽIOCA U JAVNOM TUŽILAŠTVU IZ KOGA JE BIO IZABRAN, ODNOSNO IMENOVAN NA DUŽNOST SUDIJE USTAVNOG SUDA.

Član 29.

Učesnici u postupku pred Ustavnim sudom su:

1) državni organi, organi autonomnih pokrajina i jedinica lokalne samouprave, narodni poslanici, u postupku za ocenu ustavnosti ili zakonitosti (u daljem tekstu: ovlašćeni predlagač);

2) svako po čijoj je inicijativi pokrenut postupak za ocenu ustavnosti ili zakonitosti (u daljem tekstu: inicijator);

3) donosilac zakona, statuta autonomne pokrajine, odnosno jedinice lokalne samouprave i drugog opšteg akta (u daljem tekstu: opšti akt) koji je predmet ocenjivanja ustavnosti ili zakonitosti, kao i strane koje su zaključile kolektivni ugovor;

4) politička stranka, sindikalna organizacija ili udruženje građana čiji je statut ili drugi opšti akt predmet ocenjivanja ustavnosti ili zakonitosti ili o čijoj se zabrani rada odlučuje;

5) verska zajednica o čijoj se zabrani rada odlučuje;

6) svako po čijem se zahtevu vodi postupak za odlučivanje o izbornom sporu za koje zakonom nije određena nadležnost sudova, kao i organ za sprovođenje izbora u vezi sa čijom izbornom aktivnošću se pokreće spor;

7) državni i drugi organi koji prihvataju, odnosno odbijaju nadležnost, kao i svako ko zbog prihvatanja, odnosno odbijanja nadležnosti nije mogao da ostvari svoje pravo;

~~8) Vlada, Republički javni tužilac i organ nadležan za upis u registar političkih stranaka, sindikalnih organizacija, udruženja građana ili verskih zajednica, u postupku za zabranu rada političkih stranaka, sindikalnih organizacija, udruženja građana ili verskih zajednica;~~

8) VLADA, VRHOVNO JAVNO TUŽILAŠTVO I ORGAN NADLEŽAN ZA UPIS U REGISTAR POLITIČKIH STRANAKA, SINDIKALNIH ORGANIZACIJA, UDRUŽENJA GRAĐANA ILI VERSKIH ZAJEDNICA, U POSTUPKU ZA ZABRANU RADA POLITIČKIH STRANAKA, SINDIKALNIH ORGANIZACIJA, UDRUŽENJA GRAĐANA ILI VERSKIH ZAJEDNICA;

9) podnosilac ustavne žalbe, kao i državni organ, odnosno organizacija kojoj su poverena javna ovlašćenja protiv čijeg je pojedinačnog akta ili radnje izjavljena ustavna žalba;

10) organ određen statutom autonomne pokrajine, odnosno jedinice lokalne samouprave u postupku po žalbi ako se pojedinačnim aktom ili radnjom državnog organa ili organa jedinice lokalne samouprave onemogućava vršenje nadležnosti

autonomne pokrajine, odnosno jedinice lokalne samouprave, kao i organ protiv čijeg je pojedinačnog akta ili radnje izjavljena žalba;

11) Narodna skupština i predsednik Republike kada se odlučuje o postojanju povrede Ustava u postupku za njegovo razrešenje;

~~12) sudije, javni tužioci i zamenici javnih tužilaca u postupku po žalbi na odluku o prestanku funkcije, kao i organ koji je doneo odluku o prestanku funkcije;~~

12) SUDIJA, PREDSEDNIK SUDA ILI NOSILAC JAVNOTUŽILAČKE FUNKCIJE U POSTUPKU PO ŽALBI USTAVNOM SUDU, KOJA ISKLJUČUJE PRAVO NA PODNOŠENJE USTAVNE ŽALBE, PROTIV ODLUKE O PRESTANKU FUNKCIJE, KAO I ORGAN KOJI JE DONEO ODLUKU O PRESTANKU FUNKCIJE;

13) druga lica u skladu sa zakonom.

U postupku pred Ustavnim sudom mogu učestvovati i druga lica koja Ustavni sud pozove.

Član 45.

Ustavni sud odlukom:

1) utvrđuje da zakon, statut autonomne pokrajine ili jedinice lokalne samouprave i drugi opšti akt nije u saglasnosti s Ustavom, opšteprihvatenim pravilima međunarodnog prava i potvrđenim međunarodnim ugovorima, odnosno da u vreme važenja nije bio u saglasnosti sa Ustavom;

2) utvrđuje da zakon koji je izglasan, a nije ukazom proglašen, nije u saglasnosti sa Ustavom;

3) utvrđuje da potvrđeni međunarodni ugovor nije u saglasnosti sa Ustavom;

4) utvrđuje da statut autonomne pokrajine ili jedinice lokalne samouprave ili drugi opšti akt nije u saglasnosti sa zakonom, odnosno da u vreme važenja nije bio u saglasnosti sa zakonom;

5) utvrđuje da kolektivni ugovor nije u saglasnosti sa Ustavom i zakonom;

6) određuje način otklanjanja posledica koje su nastale usled primene opšteg akta koji nije u saglasnosti s Ustavom ili zakonom;

7) odlučuje o izbornim sporovima za koje zakonom nije određena nadležnost sudova;

8) zabranjuje rad političke stranke, sindikalne organizacije, udruženja građana ili verske zajednice;

9) odlučuje o ustavnoj žalbi;

10) odlučuje o žalbi organa autonomne pokrajine, odnosno jedinice lokalne samouprave u postupku ako se pojedinačnim aktom ili radnjom državnog organa ili organa jedinice lokalne samouprave onemogućava vršenje nadležnosti autonomne pokrajine, odnosno jedinice lokalne samouprave;

11) odlučuje u postupku o postojanju povrede Ustava od strane predsednika Republike;

~~12) odlučuje u postupku po žalbi sudija na odluku o prestanku funkcije i druge odluke Visokog saveta sudstva;~~

12) ODLUČUJE U POSTUPKU PO ŽALBI USTAVNOM SUDU SUDIJE ILI PREDSEDNIKA SUDA, KOJA ISKLJUČUJE PRAVO NA PODNOŠENJE USTAVNE ŽALBE, PROTIV ODLUKE O PRESTANKU FUNKCIJE SUDIJE ILI PREDSEDNIKA SUDA ILI PROTIV DRUGE ODLUKE VISOKOG SAVETA SUDSTVA;

~~13) odlučuje u postupku po žalbi javnih tužilaca i zamenika javnih tužilaca na odluku o prestanku funkcije;~~

13) ODLUČUJE U POSTUPKU PO ŽALBI USTAVNOM SUDU NOSIOCA JAVNOTUŽILAČKE FUNKCIJE, KOJA ISKLJUČUJE PRAVO NA PODNOŠENJE USTAVNE ŽALBE, PROTIV ODLUKE NARODNE SKUPŠTINE ILI VISOKOG SAVETA TUŽILAŠTVA O PRESTANKU JAVNOTUŽILAČKE FUNKCIJE ILI PROTIV DRUGE ODLUKE VISOKOG SAVETA TUŽILAŠTVA;

14) odbija predlog za utvrđivanje neustavnosti ili nezakonitosti;

15) odbija zahtev za utvrđivanje neustavnosti ili nezakonnosti opšteg akta iz inicijative povodom koje je doneto rešenje o pokretanju postupka.

Član 47.

Ustavni sud zaključkom:

1) odbacuje inicijativu za pokretanje postupka za ocenu ustavnosti ili zakonitosti opšteg akta, predlog ili drugi zahtev kojim se pokreće postupak pred Ustavnim sudom, izuzev ustavne žalbe, zbog nenadležnosti;

2) odbacuje predlog za utvrđivanje neustavnosti ili nezakonnosti opšteg akta i inicijativu za pokretanje postupka za ocenu ustavnosti ili zakonitosti koji nisu podneti u roku iz člana 168. stav 5. Ustava;

~~3) odbacuje žalbu sudije, javnog tužioca i zamenika javnog tužioca ako nije podneta u zakonom propisanom roku;~~

3) ODBACUJE ŽALBU USTAVNOM SUDU SUDIJE, PREDSEDNIKA SUDA ILI NOSIOCA JAVNOTUŽILAČKE FUNKCIJE, KOJA ISKLJUČUJE PRAVO NA PODNOŠENJE USTAVNE ŽALBE, AKO NIJE PODNETA U ZAKONOM PROPISANOM ROKU;

4) odbacuje inicijativu za pokretanje postupka za ocenu ustavnosti ili zakonitosti opšteg akta, predlog ili drugi zahtev kojim se pokreće postupak pred Ustavnim sudom, izuzev ustavne žalbe, koji je nerazumljiv ili nepotpun, odnosno koji sadrži druge nedostatke koji onemogućavaju postupanje Ustavnog suda;

5) odbacuje anonimnu inicijativu za pokretanje postupka za ocenu ustavnosti ili zakonitosti opšteg akta, predlog ili drugi zahtev kojim se pokreće postupak pred Ustavnim sudom, izuzev ustavne žalbe;

6) odbacuje inicijativu za pokretanje postupka za ocenu ustavnosti ili zakonitosti opšteg akta, predlog ili drugi zahtev kojim se pokreće postupak pred Ustavnim sudom, izuzev ustavne žalbe, koji predstavlja zloupotrebu prava;

7) odbacuje inicijativu za pokretanje postupka za ocenu ustavnosti ili zakonitosti i predlog za utvrđivanje neustavnosti ili nezakonnosti opšteg akta koji nije donet;

8) odbacuje inicijativu za pokretanje postupka za ocenu ustavnosti ili zakonitosti i predlog za utvrđivanje neustavnosti ili nezakonnosti opšteg akta čiji je donosilac pravno prestao da postoji;

9) odlučuje o zahtevu donosioca osporenog opšteg akta da se zastane sa postupkom;

10) obustavlja postupak kada je povučen predlog za utvrđivanje neustavnosti ili nezakonnosti opšteg akta, odnosno kad inicijator odustane od inicijative za pokretanje postupka za ocenu ustavnosti ili zakonitosti;

11) obustavlja postupak i u drugim slučajevima, izuzev postupka po ustavnoj žalbi, zbog povlačenja ili odustanka ovlašćenog predlagača, odnosno podnosioca od podnetog zahteva ili zbog prestanka drugih procesnih pretpostavki za vođenje postupka.

Ustavni sud donosi zaključke i u drugim slučajevima kada u skladu sa odredbama ovog zakona i Poslovnika ne donosi odluku, odnosno rešenje.

Član 80.

~~Ustavni sud odlučuje o zabrani rada političke stranke, sindikalne organizacije, udruženja građana ili verske zajednice na osnovu predloga Vlade, Republičkog javnog tužioca ili organa nadležnog za upis u registar političkih stranaka, sindikalnih organizacija, udruženja građana ili verskih zajednica.~~

USTAVNI SUD ODLUČUJE O ZABRANI RADA POLITIČKE STRANKE, SINDIKALNE ORGANIZACIJE, UDRUŽENJA GRAĐANA ILI VERSKE ZAJEDNICE NA OSNOVU PREDLOGA VLADE, VRHOVNOG JAVNOG TUŽILAŠTVA ILI ORGANA NADLEŽNOG ZA UPIS U REGISTAR POLITIČKIH STRANAKA, SINDIKALNIH ORGANIZACIJA, UDRUŽENJA GRAĐANA ILI VERSKIH ZAJEDNICA.

U predlogu se navode razlozi i dokazi zbog kojih se traži zabrana rada političke stranke, sindikalne organizacije, udruženja građana ili verske zajednice.

~~10. Postupak po žalbi sudija, javnih tužilaca i zamenika javnih tužilaca na odluku o prestanku funkcije~~

~~Član 99.~~

~~Protiv odluke o prestanku funkcije, sudija, javni tužilac i zamenik javnog tužioca može izjaviti žalbu Ustavnom sudu u roku od 30 dana od dana dostavljanja odluke.~~

~~Organ koji je doneo odluku o prestanku funkcije ima pravo na odgovor na žalbu u roku od 15 dana od dana dostavljanja žalbe.~~

~~Član 100.~~

~~Posle isteka roka za dostavljanje odgovora na žalbu, Ustavni sud zakazuje raspravu na koju poziva podnosioca žalbe i predstavnika organa koji je doneo odluku o prestanku funkcije.~~

~~Na raspravi iz stava 1. ovog člana može se isključiti javnost.~~

~~Član 101.~~

~~Ustavni sud svojom odlukom može usvojiti žalbu i poništiti odluku o prestanku funkcije ili odbiti žalbu.~~

~~Član 102.~~

~~Odluka Ustavnog suda u postupku po žalbi sudija, javnih tužilaca i zamenika javnih tužilaca na odluku o prestanku funkcije ima pravno dejstvo od dana dostavljanja učesnicima u postupku.~~

~~Član 102a~~

~~U postupku po žalbi sudije, javnog tužioca i zamenika javnog tužioca shodno se primenjuju odredbe ovog zakona kojima se uređuje postupak po ustavnoj žalbi.~~

~~Član 103.~~

~~Odredbe čl. 99. do 102a shodno se primenjuju i u postupku po žalbi protiv odluke Visokog saveta sudstva, u slučajevima propisanim zakonom.~~

10. POSTUPAK PO ŽALBI USTAVNOM SUDU SUDIJE, PREDSEDNIKA SUDA ILI NOSIOCA JAVNOTUŽILAČKE FUNKCIJE, KOJA ISKLJUČUJE PRAVO NA PODNOŠENJE USTAVNE ŽALBE, PROTIV ODLUKE O PRESTANKU FUNKCIJE

ČLAN 99.

PROTIV ODLUKE O PRESTANKU FUNKCIJE SUDIJA, PREDSEDNIK SUDA ILI NOSILAC JAVNOTUŽILAČKE FUNKCIJE MOŽE IZJAVITI ŽALBU USTAVNOM SUDU, KOJA ISKLJUČUJE PRAVO NA PODNOŠENJE USTAVNE ŽALBE, U ROKU OD 30 DANA OD DANA DOSTAVLJANJA ODLUKE.

ORGAN KOJI JE DONEO ODLUKU O PRESTANKU FUNKCIJE IMA PRAVO NA ODGOVOR NA ŽALBU USTAVNOM SUDU U ROKU OD 15 DANA OD DANA DOSTAVLJANJA ŽALBE USTAVNOM SUDU.

ČLAN 100.

POSLE ISTEKA ROKA ZA DOSTAVLJANJE ODGOVORA NA ŽALBU USTAVNOM SUDU, KOJA ISKLJUČUJE PRAVO NA PODNOŠENJE USTAVNE ŽALBE, USTAVNI SUD ZAKAZUJE RASPRAVU NA KOJU POZIVA PODNOSIOCA

ŽALBE USTAVNOM SUDU I PREDSTAVNIKA ORGANA KOJI JE DONEO ODLUKU O PRESTANKU FUNKCIJE.

NA RASPRAVI IZ STAVA 1. OVOG ČLANA MOŽE SE ISKLJUČITI JAVNOST.

ČLAN 101.

ZAKONOM SE MOŽE PROPISATI ROK U KOM JE USTAVNI SUD DUŽAN DA ODLUČI PO ŽALBI USTAVNOM SUDU SUDIJE, PREDSEDNIKA SUDA ILI NOSIOCA JAVNOTUŽILAČKE FUNKCIJE, KOJA ISKLJUČUJE PRAVO NA PODNOŠENJE USTAVNE ŽALBE, PROTIV ODLUKE O PRESTANKU FUNKCIJE.

USTAVNI SUD SVOJOM ODLUKOM MOŽE USVOJITI ŽALBU USTAVNOM SUDU I PONIŠTITI ODLUKU O PRESTANKU FUNKCIJE ILI ODBITI ŽALBU USTAVNOM SUDU.

ČLAN 102.

ODLUKA USTAVNOG SUDA U POSTUPKU PO ŽALBI USTAVNOM SUDU SUDIJE, PREDSEDNIKA SUDA ILI NOSIOCA JAVNOTUŽILAČKE FUNKCIJE, KOJA ISKLJUČUJE PRAVO NA PODNOŠENJE USTAVNE ŽALBE, PROTIV ODLUKE O PRESTANKU FUNKCIJE IMA PRAVNO DEJSTVO OD DANA DOSTAVLJANJA UČESNICIMA U POSTUPKU.

ČLAN 102A

U POSTUPKU PO ŽALBI USTAVNOM SUDU SUDIJE, PREDSEDNIKA SUDA ILI NOSIOCA JAVNOTUŽILAČKE FUNKCIJE, KOJA ISKLJUČUJE PRAVO NA PODNOŠENJE USTAVNE ŽALBE, SHODNO SE PRIMENJUJU ODREDBE OVOG ZAKONA KOJIMA SE UREĐUJE POSTUPAK PO USTAVNOJ ŽALBI.

ČLAN 103.

ODREDBE ČL. 99. DO 102A SHODNO SE PRIMENJUJU I U POSTUPKU PO ŽALBI USTAVNOM SUDU, KOJA ISKLJUČUJE PRAVO NA PODNOŠENJE USTAVNE ŽALBE, PROTIV ODLUKE VISOKOG SAVETA SUDSTVA ILI VISOKOG SAVETA TUŽILAŠTVA, U SLUČAJU PROPISANOM USTAVOM ILI ZAKONOM.

IZJAVA O USKLAĐENOSTI PROPISA SA PROPISIMA EVROPSKE UNIJE

1. Ovlašćeni predlagač propisa: Vlada

Obrađivač: Ministarstvo pravde

2. Naziv propisa

Predlog zakona o izmenama Zakona o Ustavnom sudu

Draft Law on amendments to the Law on the Constitutional Court

3. Usklađenost propisa sa odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropskih zajednica i njihovih država članica, sa jedne strane, i Republike Srbije sa druge strane („Službeni glasnik RS”, broj 83/08) (u daljem tekstu: Sporazum),:

a) Odredba Sporazuma koja se odnose na normativnu sadržinu propisa,

Naslov VII. – PRAVOSUĐE, SLOBODE I BEZBEDNOST,
u okviru kojeg je član 80 - Jačanje institucija i vladavine prava

b) Prelazni rok za usklađivanje zakonodavstva prema odredbama Sporazuma,

Odredbama Sporazuma nije dat poseban rok za usklađivanje, već se usklađivanje vrši u skladu sa opštim rokom u skladu sa članom 72. Sporazuma.

v) Ocena ispunjenosti obaveze koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma,

U potpunosti ispunjava.

g) Razlozi za delimično ispunjavanje, odnosno neispunjavanje obaveza koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma,

d) Veza sa Nacionalnim programom za usvajanje pravnih tekovina Evropske unije.

Nacionalnim programom za usvajanje pravnih tekovina Evropske unije, u okviru Poglavlja 23: „Pravosuđe i osnovna prava” - 3.23.3. – Osnovna prava predviđen je čitan niz planiranih kadrovskih i tehničkih mera koje je neophodno preduzeti radi daljeg institucionalnog jačanja javnog tužilaštva, odnosno Državnog veća tužilaca.

4. Usklađenost propisa sa propisima Evropske unije:

a) Navođenje odredbi primarnih izvora prava Evropske unije i ocene usklađenosti sa njima,

b) Navođenje sekundarnih izvora prava Evropske unije i ocene usklađenosti sa njima,

v) Navođenje ostalih izvora prava Evropske unije i usklađenost sa njima,

- g) Razlozi za delimičnu usklađenost, odnosno neusklađenost,
d) Rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti propisa sa propisima Evropske unije.

- /

5. Ukoliko ne postoje odgovarajuće nadležnosti Evropske unije u materiji koju reguliše propis, i/ili ne postoje odgovarajući sekundarni izvori prava Evropske unije sa kojima je potrebno obezbediti usklađenost treba obrazložiti tu činjenicu. U ovom slučaju, nije potrebno popunjavati Tabelu usklađenosti propisa. Tabelu usklađenosti nije potrebno popunjavati i ukoliko se domaćim propisom ne vrši prenos odredbi sekundarnog izvora prava Evropske unije već se isključivo vrši primena ili sprovođenje nekog zahteva koji proizilazi iz odredbe sekundarnog izvora prava (npr. Predlogom odluke o izradi strateške procene uticaja biće sprovedena obaveza iz člana 4. Direktive 2001/42/EZ, ali se ne vrši i prenos te odredbe Direktive).

- Ne postoje propisi Evropske unije sa kojima je potrebno obezbediti usklađenost.

6. Da li su prethodno navedeni izvori prava Evropske unije prevedeni na srpski jezik?

- /

7. Da li je propis preveden na neki službeni jezik Evropske unije?

- Ne

8. Saradnja sa Evropskom Unijom i učešće konsultanata u izradi propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti.

U postupku pripreme pravosudnih zakona ostvarena je saradnja sa Evropskom komisijom za demokratiju putem prava (Venecijanska komisija). Tom prilikom razmotrena su i pitanja koja su obuhvaćena tekstom ovog Zakona.